

# 营口信用体系建设

第6期

〔2019〕

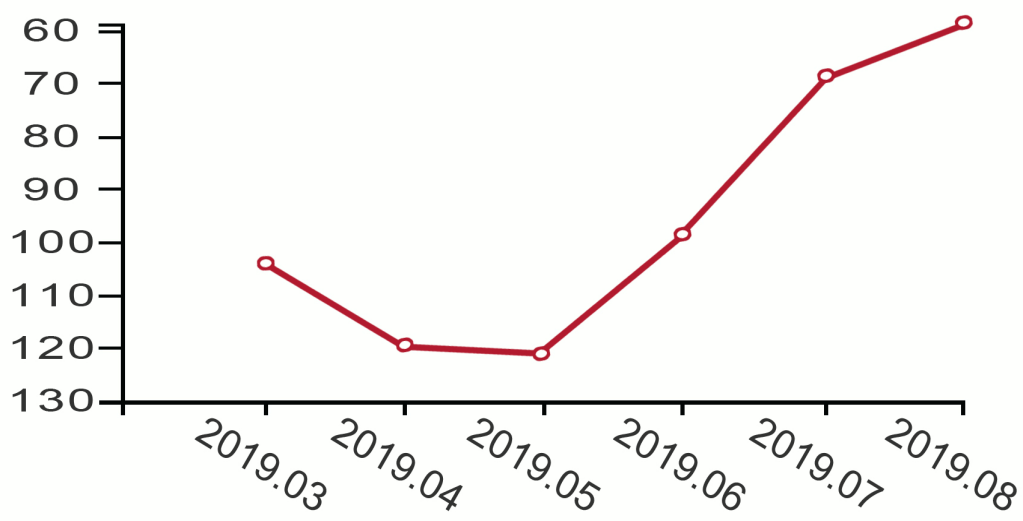
# 工作简报

营口市社会信用体系建设领导小组办公室

2019年10月15日

## 【城市排名】

月份	综合指数	排名
2019.03	81.54	105
2019.04	79.58	120
2019.05	78.83	122
2019.06	79.42	99
2019.07	81.28	69
2019.08	82.43	57



【重要文件】

## 国务院印发《关于加强和规范事中事后监管的指导意见》

近日，国务院印发《关于加强和规范事中事后监管的指导意见》（以下简称《意见》）。《意见》指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深化“放管服”改革，坚持放管结合、并重，把更多行政资源从事前审批转到加强事中事后监管上来，加快构建权责明确、公平公正、公开透明、简约高效的事中事后监管体系，形成市场自律、政府监管、社会监督互为支撑的协同监管格局，切实管出公平、管出效率、管出活力，促进提高市场主体竞争力和市场效率，推动经济社会持续健康发展。《意见》提出了五个方面政策措施。

**一是**夯实监管责任。严格按照法律法规和“三定”规定明确的监管职责和监管事项，依法对市场主体进行监管，做到监管全覆盖，杜绝监管盲区和真空。厘清监管事权，各部门要发挥在规则 and 标准制定、统筹协调等方面的作用，指导本系统开展事中事后监管，地方政府要把主要精力放在加强公正监管上。

**二是**健全监管规则 and 标准。分领域制订全国统一、简明易行的监管规则 and 标准，并向社会公开。加强标准体系建设，加快建立完善各领域国家标准 and 行业标准，明确市场主体应

当执行的管理标准、技术标准、安全标准、产品标准，严格依照标准开展监管。

**三是**创新和完善监管方式。原则上所有日常涉企行政检查都应通过“双随机、一公开”的方式进行。对直接涉及公共安全和人民群众生命健康等特殊重点领域，依法依规实行全覆盖的重点监管。深入推进“互联网+监管”，提升监管精准化、智能化水平。推行信用分级分类监管，对失信主体在行业准入、项目审批等方面依法予以限制。对新兴产业实施包容审慎监管。

**四是**构建协同监管格局。加强政府协同监管，建立健全跨部门、跨区域执法联动响应和协作机制。强化市场主体责任，督促市场主体在安全生产、质量管理等方面加强自我监督、履行法定义务。推动行业协会商会建立健全行业经营自律规范、自律公约和职业道德准则，提升行业自治水平。发挥社会监督作用，畅通群众监督渠道。

**五是**提升监管规范性和透明度。规范涉企行政检查和处罚，压减重复或不必要的检查事项，禁止将罚没收入与行政执法机关利益挂钩。严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。健全尽职免责、失职问责办法。

《意见》要求，各地区各部门要认真抓好责任落实，科学配置监管资源，鼓励基层探索创新，加强法治保障和监管能力建设，切实维护公平竞争秩序。

（来源：新华社）

【工作推进】

## 市信用办参加第三届中国城市 信用建设高峰论坛

9月24日至25日，市信用办受邀参加了“2019中国城市信用建设高峰论坛”。本次高峰论坛在山东省济南市召开，由国家发改委指导，新华通讯社、济南市人民政府主办，来自国务院社会信用体系建设部际联席会议成员单位有关负责人，各地信用建设主管部门主要负责人，业内专家学者，金融机构、大数据机构代表，以及山东省、济南市有关部门负责人围绕“信用，赢未来”展开探讨。论坛主旨包括以分级分类监管赢信用、以践行信用承诺赢信用、以依法治信赢信用三方面。

国家发改委副主任连维良在开幕式发表主旨演讲指出，**一个城市要赢，政府、企业、个人都要赢，政府要赢在言而有信、企业要赢在守法诚信、市民要赢在知礼崇信。**城市作为社会信用体系建设的重要载体，发挥了重要的示范作用。展望城市信用建设的未来，我们要以人民群众迫切期盼的务实举措“赢信用、赢未来”。

要进一步把金融服务实体经济、信用服务实体经济抓出更大成效，要加大各类信用信息归集整合力度，建立健全中小微企业信用评价体系，为“信易贷”提供更加全面的信用信

息和评价结果支撑；要大力支持金融机构创新产品和服务，强化考核激励，为“信易贷”注入更加充足的发展动力；要创新更多风险缓释措施，为“信易贷”提供坚实保障。

国家发改委财政金融和信用建设司副司长张春公布了全国第二批社会信用体系建设示范市（区）。充分肯定了各示范市（区）紧密围绕经济社会发展中心工作，聚焦中小微企业融资、城市建设、社会民生等重点领域，结合实际，大胆探索，形成了一系列可复制、可推广的信用建设经验所作出的努力。

本届高峰论坛为期一天半，设置了开幕式、主论坛、分论坛等环节，分论坛围绕诚信文化与信用济南建设、城市信用监测理论与实践、信用科技和信用场景发展创新与应用、“信用+园区”建设、全国行业协会商会信用体系建设等 5 个专题展开。来自 300 多个城市的 800 余位代表参加了此次论坛。

（市信用办）

## 【联合奖惩】

# 加大对严重拖欠农民工工资 违法失信行为的惩戒力度

近日，市发展改革委、人民银行营口中心支行、市人力资源和社会保障局等部门联合签署了《营口市关于对严重拖欠农民工工资用人单位及其有关人员开展联合惩戒的合作备忘录》（营发改信用〔2019〕266号，以下简称《备忘录》）。

《备忘录》旨在加快推进劳动保障诚信体系建设，加大对严重拖欠农民工工资违法失信行为的惩戒力度，促进用人单位依法规范用工，从根本上治理拖欠农民工工资问题。

《备忘录》明确，联合惩戒对象为存在严重拖欠农民工工资违法失信行为的用人单位及其法定代表人、主要负责人和负有直接责任的有关人员。

《备忘录》要求，对联合惩戒对象采取通过“信用中国（辽宁营口）”网站、国家企业信用信息公示系统以及主要新闻网站等向社会公布；作为重点监管对象，加大劳动保障监察检查频次；依法暂停审批其新的重大项目申报，核减、停止拨付或收回政府补贴资金；依法限制参与工程建设项目招投标活动；依法限制取得或终止其基础设施和公用事业特许经营；依法限制、暂停或取消政策性资金、政府补贴性资金和社会保障资金支持；在一定期限内依法禁止其作为供应商参与政府采购活动；依法限制取得政府供应土地；将违法失信信息

作为审核公司信用类债券的重要参考；将违法失信信息作为股票发行审核及在全国中小企业股份转让系统公开转让审核的重要参考；将违法失信信息作为证券公司、保险公司、基金管理公司及期货公司的设立及股权或实际控制人变更审批或备案，私募投资基金管理人登记、重大事项变更以及基金备案时的重要参考；将违法失信信息作为证券公司、基金管理公司、期货公司的董事、监事和高级管理人员及分支机构负责人任职审批或备案的参考；将违法失信信息作为独立基金销售机构审批时的参考；将违法失信信息作为境内上市公司实行股权激励计划或相关人员成为股权激励对象事中事后监管的重要参考；将违法失信信息纳入金融信用信息基础数据库，作为评级授信、信贷融资、管理和退出的重要参考；被列为严重拖欠农民工工资用人单位的上市企业，应当依据法律法规有关规定，履行信息披露义务；在上市公司或非上市公司公众公司收购的事中事后监管中，对有严重违法失信行为的单位予以重点关注；将违法失信信息作为外汇管理行政审批参考；限制成为海关认证企业，申请海关认证企业管理的，不予通过认证；对已经成为认证企业的，按照规定下调企业信用等级；办理海关相关业务时，对其进出口货物实施严密监管，加强单证审核、布控查验、加工贸易担保征收或后续稽查；限制其取得认证机构资质，限制其获得认证证书；将违法失信信息纳入检验检疫进出口企业信用管理系统，依法对其进行信用评级和监督；对因未履行支付工资生效法律文

书确定的义务被人民法院按照有关规定依法采取限制消费措施或依法纳入失信被执行人名单的，限制乘坐飞机、列车软卧、G字头动车组列车、其他动车组列车一等以上座位等高消费及其他非生活和工作必需的消费行为；对因未履行支付工资生效法律文书确定的义务被人民法院按照有关规定依法采取限制消费措施或依法纳入失信被执行人名单的，限制新建、扩建、高档装修房屋，购买非经营必需车辆等非生活和工作必需的消费行为；限制享受投资等领域优惠政策；按程序及时撤销相关荣誉，取消惩戒对象参加评先评优资格，不得向惩戒对象授予“文明单位”、“道德模范”、“劳动模范”、“五一劳动奖章”等荣誉；限制招录（聘）为公务员或事业单位工作人员；相关监管部门加强日常监督管理，提高检查频次；对广播电台、电视台、报刊音像出版单位等媒体发布违法失信用人单位广告依法加强管理等 30 类惩戒措施。

（市发展改革委）



## 【县区风采】

# 西市区召开信用建设体系推进会议

为进一步贯彻落实《国务院办公厅关于加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见》（国办发〔2019〕35号），全面推动社会信用体系建设，西市区高度重视，认真领会上级精神，于9月18日上午9点召开全区社会信用建设体系推进会议，总结前期工作、对工作中存在的难点问题进行剖析，并对下步工作进行全面部署。

会议明确，社会信用体系建设工作涉及面广、政策性强、纷繁复杂。全区各部门要把社会信用体系建设当作一项重要基础性工作来抓，在认真完成各项工作任务的同时，扎实做好社会信用体系建设的日常工作，按照市信用办的统一要求，按时参加社会信用体系建设的各类会议和活动，及时传达贯彻会议和有关文件精神，及时动员部署落实工作任务，及时上报材料和反馈信息，推动联合奖惩等一系列制度扎实落地，有效推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法诚信建设，全面助推营口在全国信用综合排名位次，为创建全国信用体系建设示范市贡献力量。

（西市区政府）

## 【工作简讯】

◇ 年初以来，市热电集团抓重点保民生确保冬季供暖稳定运行。投资 795 万元，改造老旧一、二级管网 17 公里，单元立杠 156 个，单元进户管 214 个，热力小室 382 座；投资 1026 万元对 5 座热源厂的 12 台热水及蒸汽锅炉的主体和辅机设备进行维修维护；对二级换热站的换热器和除污器进行清洗；检修阀门 12250 台、逆止阀 1906 台、循环泵及电机 833 台、补水泵及电机 824 台、一次网阀门井 396 座；投资 1190 万元，对滨海热电机组现有环保设备实施超低排放改造。同时，接管辽宁春城银珠热电 130 万平方米供暖区域，投资 548 万元，对春城现有 70MW 热水锅炉和 65 吨备用蒸汽锅炉的主体和辅机以及环保设备进行维修；投资 476 万元，对渤海新邨、中华园和育新小区等 11 个老旧小区，进行管网、立杠和热力小室的改造，确保冬季稳定供暖。

（市国资委）

◇ 近日，辽河经济开发区开展《辽宁省优化营商环境建设条例》和《辽宁省推进“最多跑一次”规定》宣传月活动。通过在审批大厅放置宣传展板、海报、条幅和向办事企业、群众发放优化营商环境宣传材料、面对面解答等方式宣传《条例》和《规定》内容，提高营商环境建设条例和“最

多跑一次”规定的知晓度，着力营造“人人关心营商环境、人人维护营商环境”的良好氛围。

（辽河经济开发区管委会）

◇ 9月27日上午，辽南技师学院全体党委成员组织各支部到盖州二台乡，协助村屯做好垃圾清理、小广告清除等工作，推动农村人居环境的全覆盖整治，进一步引导农村群众讲文明、树新风、除陋习。并多次组织人员到二台乡开展“送技能岗位、促就业扶贫”活动，通过派发宣传手册、现场答疑解惑、进村入户走访等方式宣传职业教育政策，对农村剩余劳动力开展技能培训，对有就业意向的学员推荐就业，对应往届初中毕业生进行全日制学历教育、技能培训。

（市人社局）

◇ 进入10月上旬以来，市、县两级农机监理部门组织监理人员先后来到博洛铺镇、永安镇、青石岭镇、高坎镇等多个乡镇，深入秋收作业现场、农机停放场所，开展秋收农机安全生产宣传教育、执法检查活动，杜绝农机“带病”作业，确保我市水稻秋收作业顺利进行。

（市农业农村局）

◇ 为保障国庆节市场供应，市商务局从9月28日开始投放政府储备冻猪肉100吨。投放采取定点、定价、限购的形式，以营口市大家购超市和营口农产品批发市场为投放承

载企业，做好代售点的合理布局，方便百姓购买。本次投放的冻猪肉屠宰和检验检疫等环节严格执行国家标准。

（市商务局）

- ◇ 市行政审批局创新行政审批工作助推“最多跑一次”。一是筑牢服务根基，在行政审批大厅分类设置 42 个综合受理窗口，一经受理，全程跟踪服务。二是打造阳光审批，梳理并公布 234 项行政职权事项的前置要件清单，最大限度减少申请材料。三是建立容缺受理、帮办代办、重大事项法治审查三项机制，力促提速增效。

（市行政审批局）

- ◇ 市民政局着力打造智慧养老服务新模式。一是打造养老服务“110”。服务热线（12349）已为老年人提供代缴水、电、煤气费用、代办手续等近 2 万次；提供上门维修设备、居家服务清扫 1.5 万余次。二是搭建智慧养老服务指挥信息平台。养老服务指挥平台时时显示我市养老服务的大数据动态信息，老年人在家安装智能传感器、智能腕表作为养老服务神经元通过手机网络下单，即可享受“助洁、助餐、助医、助行”等服务。三是社区建起养老服务“朋友圈”。目前，主城区已建成社区日间照料中心和养老服务中心 68 处，新建标准化社区养老服务试点 40 个，为 2200 名特困失能老人提供线上、线下服务，实现养老服务“全覆盖”。

（市民政局）

## 【情况通报】

# 全市各信源单位信用信息数据上报情况

从全市目前各信源单位信用信息数据上报情况看，上报数据量虽有上升的势头，但数据总量仍远少于国内城市信用监测排名在前列的城市，有些部门对信用工作重视程度仍然不够，有些从未上报过任何信用信息数据。具体情况如下：

从县（市）区上报信用信息数据看，信用承诺书签订量最多的是站前区和西市区；行业监管上报量较高的是站前区和大石桥市；信用宣传工作开展较好的是老边区、站前区和盖州市；信用信息报表较全面的是老边区和盖州市。

从园区上报信用信息数据看，信用承诺书签订量最多的是沿海产业基地和辽河经济开发区；行业监管上报量较高的是仙人岛经济开发区和北海经济开发区；信用宣传工作开展较好的是辽河经济开发区、沿海产业基地、仙人岛经济开发区；信用信息报表较全面的是辽河经济开发区。

市有关部门上报信用信息数据情况较好的单位有：市中级人民法院、市公安局、人社局、市场监督管理局、市行政审批局、税务局、市交通运输局、社保中心、供电公司、水务集团等。

## 2019年1—10月份各县（市）区、园区信源单位数据报送情况统计表

2019.10.15

地区	政府失信 未治理	信用承诺书	信用工作 报道	“双公示” 报送	开展诚信教 育、宣传活动	文明办“专项 治理”活动	联合奖惩 案例	约谈失信企 业代表数量	行业监管 上报数量	当月报表 情况
县（市）区										
鲅鱼圈	2	61	3		1			28	3	
大石桥市	1	172			1	10		365		
盖州市	4	454	31	2	8	1	1	207	2	
老边区		495	65		1	7		237	9	
站前区		3032			37			649	2	
西市区		2032	3	7	2			47		
园 区										
自贸区		30		7	1				8	
沿海产业基地		268	8		1			9	2	
北海经济开发区		60			1			50	5	
仙人岛经济开发区		48	1	9	1			71	1	
辽河经济开发区		202	10	4	7	5			2	

## 2019年1—10月份市有关部门信源单位数据上报情况

序号	部门名称	行政许可	行政处罚	联合惩戒案例	联合激励案例	国家黑名单结果反馈	失信主体以注销、吊销等形式退出黑名单	地方发布红名单	地方发布黑名单	信用修复、约谈企业	开展行业信用监管的领域	诚信建设万里行	信易+应用情况	营商环境建设情况	行业业务信息	信用信息	营商环境建设	总计
	合计	1970	1444	2346	1166	72	64	1905	2702	869	2076	19	13	47	137142	415	666	150447
1	市审批局	1229												43		20	662	1954
2	市场监管局	691	494			69	64	19	74	230	16	1		1		58	2	1719
3	发改委							2				13				2		17
4	中级法院			2346	142	3			2422	639						36		5588
5	公安局	45	936													11		992
6	司法局																	0
7	检察院											1				1		2
8	营口海关							1										1
9	鲅鱼圈海关																	0
10	生态环境局															1		1
11	交通运输局	2										1				12		15
12	卫健委										2					13		15
13	税务局				642			1624					1			4		2271
14	民政局															18		18

序号	部门名称	行政许可	行政处罚	联合惩戒案例	联合激励案例	国家黑名单结果反馈	失信主体以注销、吊销等形式退出黑名单	地方发布红名单	地方发布黑名单	信用修复、约谈企业	开展行业信用监管的领域	诚信建设万里行	信易+应用情况	营商环境建设情况	行业业务信息	信用信息	营商环境建设	总计
15	教育局															5		5
16	人社局														106879	6		106885
17	金融发展局												1			7		8
18	住建局										4					4		8
19	文旅广电局															6		6
20	营商局															1		1
21	工信局				44											1		45
22	商务局	2														1		3
23	科技局															3		3
24	统计局															2		2
25	财政局																	0
26	海事局															3		3
27	国资委															6		6
28	农业农村局	1														7		8
29	自然资源局															1		1
30	应急管理局		11								9					4		24



序号	部门名称	行政许可	行政处罚	联合惩戒案例	联合激励案例	国家黑名单结果反馈	失信主体以注销、吊销等形式退出黑名单	地方发布红名单	地方发布黑名单	信用修复、约谈企业	开展行业信用监管的领域	诚信建设万里行	信易+应用情况	营商环境建设情况	行业业务信息	信用信息	营商环境建设	总计
31	民委																	0
32	审计局																	0
33	水利局																	0
34	信访局															2		2
35	林业和草原局																	0
36	不动产登记中心													2	200		1	203
37	社会保障中心														1674	4		1678
38	政务服务中心															2		2
39	市委组织部															1		1
40	市委宣传部											2				5		7
41	编委办																	0
42	市人大															1		1
43	市政协							11										11
44	市人民银行				191							1				1		193
45	市银监局				147													147

序号	部门名称	行政许可	行政处罚	联合惩戒案例	联合激励案例	国家黑名单结果反馈	失信主体以注销、吊销等形式退出黑名单	地方发布红名单	地方发布黑名单	信用修复、约谈企业	开展行业信用监管的领域	诚信建设万里行	信易+应用情况	营商环境建设情况	行业业务信息	信用信息	营商环境建设	总计
46	社会投资与民营经济发展中心																	0
47	供电公司													1	20738		1	20740
48	团市委															2		2
49	市总工会							24								183		207
50	水务集团														7651			7651
51	烟草专卖局																	0
52	理工学院															1		1
53	鲅鱼圈															1		1
54	大石桥市										365					1		366
55	盖州市										204		11			2		217
56	老边区		3				4	224	205	11	256					21		724
57	站前区										1102					1		1103
58	西市区										47					5		52
59	自贸区								1							3		4
60	沿海产业基地															6		6
61	北海经济开发区															1		1
62	仙人岛经济开发区										71							71
63	辽河经济开发区																	0

---

**报：** 辽宁省信用办，市委常委，市人大常委会副主任，市政府副市长，市政协主席、副主席，市政府秘书长

**送：** 市社会信用体系建设领导成员单位，市文明办、市委信息科、市政府办信息科，县（市）区社会信用体系建设领导小组办公室

**编辑：** 费文兵 王 唱

**电子邮件：** ykfgwxyglk@163.com

**审核：** 李洪广

**联系电话：** 0417—2998573

---

更多内容可点击信用营口网：<http://credit.yingkou.gov.cn/>

（共印 80 份）

