

# 营口市中级人民法院

营中法[2018]23号

## 营口市中级人民法院关于决胜 2018 年坚决如期打赢基本解决执行难这场硬仗的实施方案

为确保实现“用两到三年时间基本解决执行难问题”的工作目标，坚决如期打赢这场硬仗，制定如下实施方案。

### 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中全会以及全国“两会”、中央政法工作会议、全国法院第二十一一次工作会议、全国法院执行工作座谈会议精神，切实采取有效措施，加大执行力度，强化工作保障，集中攻坚克难，为如期实现“用两到三年时间基本解决执行难问题”总目标提供保障。

### 二、总体目标

如期实现“四个基本”的总体目标，各项执行工作质效考核指标、执行管理考核指标符合最高人民法院执行工作考核指标

体系，尤其是第三方评估指标体系的标准要求，使有财产可供执行案件绝大多数能得到执行，无财产可供执行案件做到应为尽为，并使绝大多数申请执行人和社会理解、认可、信服，为提升司法公信力、推进法治中国建设作出贡献！

### 三、方法措施

**（一）依法突出执行工作的强制性。**要加强以保全促执行的力度，在诉前、诉中依托执行网络查控系统查找核实并保全被告财产，实现保全率不低于全国平均水平。要强化被执行人财产报告义务，确保报告财产令该送必送，能达均达。充分利用网络执行查控机制核实被执行人财产状况，提升网络查控措施期限内发起率。要坚持从大局出发，敢于突破利益藩篱，推进建立强制执行区域协同网，提高协同执行案件数量，依托信息技术在更大范围、更深层次推动执行协作。要充分利用强制措施，打好组合拳，依法限制出境、限制消费、纳入失信被执行人名单实施联合信用惩戒等；依法适用罚款、拘留等司法制裁措施；依法追究拒执罪、妨碍公务罪、非法处置查封财产罪等刑事责任。

**（二）全力推进执行工作信息化。**要加快软硬件设备更新换代，做好执行流程管理系统升级，网络查控系统完善等工作，提高查人找物效果。要加快推进执行指挥中心实体化进程，派驻专人负责随时接收、办理、反馈执行指挥平台事项，未达到最高人民法院执行指挥中心建设要求的法院于6月底前达标并投入使用。要

推进执行信息化应用，领导干部要带头推行网上办案、网上审批、网上管理，以上率下，切实提高信息系统的使用水平。要加强网络执行查控系统建设，按照“全面推进、重点突破”的原则，督促已联入“总对总”查控系统的商业银行在规定时间内上线冻结、扣划功能，加快推进金融理财产品等财产形式的网络查控，尽快实现“一网打尽”；要加快推进对不动产登记信息、车辆、保险等财产的网络查控系统建设，拓展网络查控系统功能和覆盖面。要推进网络司法拍卖工作，除法律、法规和司法解释规定的必须通过其他途径处置或者不宜采用网拍方式处置的以外，均应采取网拍方式处置财产，网拍率和网拍法院覆盖率均不低于80%。要加强执行信息系统应用，强化业务培训和监督管理，帮助干警熟练使用信息系统，严格落实操作要求，提高信息化应用的规范化水平。

**（三）大力加强执行工作规范化。**要进一步健全完善“三统一”管理体制机制，强化市中院对各基层法院执行工作的层级管理，积极发挥执行工作绩效考核的导向作用，充分发挥执行指挥中心在管理中的核心地位和基础作用，以信息化促规范化。要加强学习培训，着力提高执行干警的业务素质，准确理解适用法律、司法解释，规范协同执行案件、终本案件等办理流程。要转变先执行、后补录的思维和习惯，熟练掌握各个执行信息系统功能，并做到规范操作，强化执法记录仪的配备和使用，将执行

过程的录像和照片上传至流程系统，确保执行案件信息和各个流程节点信息及时、全面、准确录入。要针对执行指挥管理平台建立线上线下衔接机制，重点加大对终本案件反馈信息和督办事项的规范管理，大力推进对外事项委托功能的广泛使用。要加快推进“一案一账号”建设工作，6月底前全部完成。要加强执行公开，依法应当公开、能够公开的，在按要求屏蔽隐私信息、敏感信息后全部公开上网，接受社会各界监督，以公开促规范。要狠抓制度落实，严格遵守关于执行工作的各项制度性规范文件，做到依法执行，文明执行，规范执行。

**（四）开展“风暴”战役。**利用4月至9月半年时间，在全市范围打响“风暴”战役，决胜基本解决执行难。围绕“三升四降”和第三方评估指标体系，以提升执行质效和执行管理各项指标为重点，两级法院集中全院直至全地区力量，齐心协力，攻坚克难，狠抓执行办案，规范执行流程管理，解决因系统操作和数据填报造成的实际执结率、首次执行案件法定期限内结案率、执行期限内查询率、网拍率、终本合格率、平均执行时间等指标不达标及相对落后，流程节点管理不规范，数据填报不及时、不准确等问题。组织全市两级法院对所有执行案件区分“首次执行”和“恢复执行”，以及有无财产可供执行等，摸清底数，分类建立台账，集中清理，开展“百日攻坚”，确保清仓见底。加大惩戒、打击力度，开展“五个一批”活动，即罚款一批，拘留一批，

限制消费一批，失信惩戒一批，追究拒执罪一批。确保7月底前，全市各项执行质效指标和管理指标逐月改善，并努力取得显著提升，最高法院《基本解决执行难巡查反馈意见》指出的各项问题全部整改落实到位，让人民群众对我市基本解决执行难工作有实质性认可。9月底前绝大多数执行质效指标和管理指标基本达到第三方评估指标体系要求。

#### 四、工作要求

**（一）加强组织领导。**要紧紧依靠党委政法委领导，认真落实中央有关规定，以及省委办公厅、省政府办公厅《关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设的实施意见》和省人大常委会《关于进一步加强人民法院执行工作的决议》等文件精神，建立执行联动合作长效机制和联席会议制度，进一步推动将基本解决执行难纳入综合治理体系。全市两级法院党组特别是“一把手”要充分认识基本解决执行难是一场莫斯科保卫战的深刻内涵，将其作为“一把手”工程，建立健全问责机制，做到“一把手抓”和“抓一把手”。要统一成立由全市两级法院“一把手”任总指挥的决胜基本解决执行难指挥部，落实“一把手”负总责、执行局长具体负责、层层抓落实的工作责任制。“一把手”要当好第一责任人，牢固树立主体意识、主角意识、主场意识，重要举措亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督察，每月至少专题研究调度执行工作一次，每月

至少接谈申请执行人一次。要严格贯彻基本解决执行难路线图、时间表，责任到人、工作到位。

**（二）强化工作保障。**要加强统筹协调，坚决摒弃“执行工作只是执行部门的事情”的狭隘认识，大力调配资源，集全院之力为基本解决执行难提供保障。要强化人力保障，落实执行人员比例、执行员额法官比例等要求，空缺执行局长的尽快配齐，尽快组建执行团队，不断提高执行干警的业务能力。要强化物质装备和执行干警人身安全保障，切实解决执行指挥中心机构编制和人员编制问题，配齐配强领导力量和工作人员，充分发挥执行指挥中心管理、服务职能。

**（三）规范监督管理。**上级法院要畅通对基层法院消极执行的法定监督渠道，依法用好责令限期执行、指定其他法院执行和提级执行制度。全市两级法院要用好对违法执行的法定监督渠道，对当事人、利害关系人提出的异议、复议申请，做到有案必立、有诉必理。要充分发挥申诉信访的监督作用，进一步推广使用申诉信访办案系统，落实执行信访案件网上办理、信访案件包案、信访终结等制度措施，提高信访化解率。要严格落实执行单独考核制度，建立分级考核机制，实行一月一通报，实现上下管理与自主管理的有机结合，切实改变过去执行机构各自为政的局面。

**（四）加大宣传力度。**全市两级法院要重视执行宣传工作，

改进执行宣传理念和方式，提升宣传实效。要将执行宣传工作纳入法院的整体工作通盘考虑，将执行干警的辛勤付出、对特困群体的救助、对涉民生案件的关注和其他执行工作成效呈现出来，增强人民群众的认同感、获得感和幸福感。要高度重视执行不能案件的宣传，引导人民群众正确对待经营风险、诉讼风险和执行风险，理性认识执行、理解执行、尊重执行并支持执行，为实现基本解决执行难营造良好的舆论氛围。

**（五）做好督察检查。**基本解决执行难各项重大决策部署推进到哪里，督察就要跟进到哪里。市中院执行局在全面完成自身达标任务的同时，将组成三个工作组，通过数据调取、现场检查、接谈当事人、随机调取卷宗、明察暗访等方式，对基层法院基本解决执行难工作进行巡查、督导，每月至少开展一次，并按月通报。对工作落实到位、指标数据提升明显的法院及时表扬，推广经验；对消极应付、落实不到位、问题依然突出的法院，要提请指挥部加大通报、约谈、问责力度，直至依法依规追究有关人员的直接责任和领导责任。

二〇一八年四月八日

附件

## 营口市中级人民法院 决胜基本解决执行难指挥部

总指挥：齐国生

副总指挥：邢洪亮

成 员：莫丽艳、金晓楠、李嘉琪、王延枫、王晓峰

### 第一工作组

组 长：李勇祚

副组长：宁晓东

成 员：崔 奇、田 禾、王立杰、刘 杰、穆文彬、林 浩、  
李应运

（组织人事、审判管理、纪检监察、技术处各1人）

负责片区：盖州、鲅鱼圈

### 第二工作组

组 长：郑 彬

副组长：林 松

成 员：路广强、付 尧、孙德艺、杜晓刚、唐 宁、



曹馨元

(组织人事、审判管理、纪检监察、技术处各 1 人)

负责片区：老边、大石桥

### 第三工作组

组 长：张秀芬

副组长：盖国林

成 员：林 琳、鲍世帅

(组织人事、审判管理、纪检监察、技术处各 1 人)

负责片区：站前、西市