

工作简报

营口市社会信用体系建设领导小组办公室

2019 年 6 月 15 日

【工作推进】

市政府常务会议部署 创建社会信用体系建设示范城市工作

5 月 27 日，市委副书记、代市长许桂清主持召开市政府第 31 次常务会议，听取了市信用办（市发改委）关于创建全国社会信用体系建设示范城市有关情况汇报。市委常委、市政府党组副书记方景广，市委常委、副市长董旭，副市长王戒骄、翁永财、高洪涛、纪朝晖、金莉、张显斌，市政府秘书长李秀斌，各县（市）区政府、园区管委会、市有关单位主要领导等 80 余人出席会议。

会议指出，良好的社会信用体系是经济持续健康发展的根本动力，各地区、各相关部门要进一步统一思想、提高认

识，积极参与争创国家社会信用体系建设示范城市工作，结合“营口有礼”主题活动，大力宣传诚信教育，努力在全社会形成守信光荣、失信可耻的浓厚氛围，使诚实守信成为全民的自觉行为规范。

会议提出，各地区、各相关部门要进一步提高政治站位，切实增强信用体系建设的责任感和紧迫感，以创建国家信用示范城市为主线，以公共信用信息共享平台信息归集自动化、信息管控智能化、数据共享标准化、跨区应用一体化、市场服务综合化、联合奖惩联动化为支撑，以全市域覆盖、全网络运行、全流程监管、全环节归集、全领域应用、全过程公开为目标，聚力攻克难点、注重创新实践、打造示范样板，加快构建以信用为核心的市场监管新型机制，加快形成具有营口特色的诚信体系建设。

会议要求，各地区、各相关部门要围绕“构建信用联合奖惩机制，争创国家社会信用体系建设示范城市，力争综合信用指数排名进入全国前 50 名”目标，重点抓好以下工作：一是成立创建全国社会信用体系建设示范城市工作领导小组，明确各成员单位具体分管领导和部门科室，专门机构、专人负责。二是对照国家 2019 版城市信用月度监测指标，切实抓好每一项工作任务的落实，确保我市信用月度监测排名稳步提升。三是聘请具有创建全国示范城市经验的第三方信用服务中介机构，对我市创建全国信用体系建设示范城市任务进

行整体策划和支撑。四是强化信用信息归集。市信用办、市信息中心共同梳理全市各部门需上报的公共信用信息数据项目，抓紧制定《营口市公共信用信息资源目录》并下发各单位。各单位要按照《目录》尽快将参保、驾驶证审批、交通违法、机动车登记、金融贷款、金融担保、金融违约、政府采购代理机构登记、税务登记、行政许可、行政处罚、司法判决、异常经营名录等各类信息，归集到市公共信用信息平台。五是不断完善各领域信用专项制度，努力为全市开展信用工作提供指导和保障。六是积极推广重点领域信用承诺制度，制定诚信承诺公约，加强对承诺主体的引导和监督，对违反公约的行为要记入信用记录。同时，推动失信主体提交第三方信用报告。七是按照中央文明委 20 项专项治理任务要求，扎实开展政府失信、涉金融领域失信、拖欠工资、生态环境保护失信、法院判决不执行、交通运输失信等问题专项治理。八是加强统一社会信用代码重错码纠正工作，力争 6 月底前全市纠正率要达到全国同类城市平均水平。九是加强“双公示”项目报送工作，全面提升“双公示”数量与工商企业总数的比值。十是积极探索信用创新及“信易+”工作，加快形成信用惠民便企应用案例。十一是全面落实信用联合奖惩政策，加快建立市场主体信用“红黑名单”管理制度，实现惩戒名单即时更新、惩戒措施即时到位、惩戒反馈即时推送。十二是加强诚信政府建设，重点在政府和社会资本合作、招投

标、招商引资、地方债务等重点领域推进政务诚信建设，提升政务公开水平，打造“诚信政府”。十三是结合国家“诚信建设万里行”主题宣传活动及“营口有礼”活动，开展诚信教育和诚信文化建设宣传活动。十四是加强考核督查，研究制定绩效考核管理办法，督促有关单位落实各项工作，对社会信用体系建设取得明显成效的单位予以表彰，对措施不得力、工作不落实的单位进行通报批评。

（营口市发改委）

【联合奖惩】

强化信息公开 发挥信用约束 让淘汰落后产能违法违规应退尽退

近日，营口市淘汰落后产能工业协调小组（市工信局）出台《营口市淘汰落后产能违法违规信息公开联合惩戒制度》（营淘汰组〔2019〕6号，以下简称《制度》）。《制度》是营口市贯彻落实《工业和信息化部能源局关于2017—2018年淘汰落后产能工作督导检查有关情况的通报》（工信部联产业〔2018〕225号）、《辽宁省贯彻落实国家淘汰落后产能督导检查反馈意见整改方案》（辽淘汰组办发〔2018〕22号）、《营口市贯彻落实国家淘汰落后产能督导检查反馈意见整改方案》（营淘汰组〔2018〕8号）要求，进一步做好对淘汰落后产能违法违规信息公开工作，加大对违法违规行为的联合惩戒力度，加强信用约束，进一步推动落后产能依法依规应退尽退的工作文件。

《制度》提出，强化信息公开，相关部门定期在政府网站或部门网站公告执法检查发现的违法违规企业名单。包括在能耗方面定期公告不达标应限期整改的企业名单，以及经整改仍不达标、已依法关闭的企业名单；环保方面定期公告超标排放企业名单、超标排放情节严重的企业名单；质量方面定期公告不达标应限期整改的企业名单，以及经整改仍不

达标、已依法关闭的企业名单；安全方面定期公布不达标应限期整改的企业名单，以及经整改仍不达标、已依法关闭的企业名单；国土方面定期公告违法违规企业名单；技术方面定期公开摸排落后产能企业名单、落后生产设备数量及产能，及已经完成淘汰任务企业名单及设备清单、产能。

《制度》要求，大力实施联合惩戒和信用约束。一是实施信息通报零报告制度。相关部门定期（每季度末）向市淘汰落后产能工作协调小组办公室报送违法违规企业名单，没有相关信息的实行零报告。节能、安监、质监等主管部门定期报送违法违规企业名单、未整改或经整改仍未达标已依法关停退出的企业名单、以及未按期完成落后产能退出企业名单；环保部门定期报送超标排放企业名单、超标排放情节严重的企业名单、以及未按期完成落后产能退出企业名单；国土部门定期报送违法违规企业名单。二是加强信用约束。各相关部门将违法违规企业作为监管对象，市相关部门将有关信息纳入市信用数据交换平台和市信用信息共享平台，并在“信用营口”和“信用辽宁”网站等平台公布，列入市守信联合激励和失信联合惩戒管理系统。三是实施联合惩戒。各相关部门将违法违规企业名单作为监管对象，实施联合惩戒，在土地供应、资金支持、税收管理、生产许可、安全许可、债券发行、融资投信、政府采购等方面，依法依规实施联合惩戒。

（营口市工信局）

【工作简讯】

☆ 5月31日，营口市营商环境建设领导小组办公室组织召开了第二届营商环境建设监督动员部署会议，100名来自各行业领域的代表接到聘书，成为营商环境建设监督员，这些监督员将充分发挥各自的行业优势和职业特点，为营商环境建设建言献策。

（营口市营商局）

☆ 6月3日，省信用办会同有关部门起草了《辽宁省公共信用信息管理条例（征求意见稿）》。该《条例》的制定对规范社会信用信息管理、保障信用主体合法权益、完善社会信用体系、营造良好的营商环境、提升全社会信用水平具有重要意义。

（营口市信用办）

☆ 6月上旬，市信用办印发了《营口市信用信息平台异议处理与信用修复管理办法》，这是我市首个有关失信修复、异议处理的管理办法，将有力促进失信主体不断完善和重塑自身信用。同时，召开了全市信用修复专题培训会议，聘请国家信用信息中心、北京信世界社会创新发展中心有关专家就红黑名单认定及修复标准、联合奖惩制度及国家对信用修复报告的要求、失信主体信用报告申请流程规范等内容进行详细解读。

（营口市发改委）

✧ 6月5日，市人社局会同市社保中心在营口市忠旺铝业，组织开展了“工伤保险走进扶贫车间”普法宣传活动，工作人员通过多种形式，向企业宣讲了《社会保险法》《工伤保险条例》和《辽宁省工伤保险实施办法》等相关法律法规。

（营口市人社局）

✧ 6月3日，市行政审批局认真落实5月27日市政府常务会议关于创建全国社会信用体系建设示范城市的会议精神，对所有审批事项涉企信用信息进行了梳理，并开展信息录入工作。由于全国信用信息平台报送模块改版，经过反复30余次的测试，最终摸索出了分批处理、打包上报的方法。目前，累计录入涉企信用信息623条，为我市的涉企信用信息收集、整理、应用奠定了坚实基础。

（营口市审批局）

✧ 6月12日，我市召开“依法规范信访秩序专项行动”新闻发布会，对市公安局、市人民检察院、市中级人民法院联合出台的《关于依法处理信访活动中违法犯罪行为的通告》进行解读。《通告》中对信访活动中扬言自伤、自残、自杀等行为，威胁、侮辱、谩骂、殴打国家机关工作人员，煽动、串联、胁迫、以财物诱使他人采取过激方式表达诉求，扰乱信访工作秩序等十七个方面的违法犯罪行为进行了界定，并对存在上述违法犯罪行为的予以坚决打击。

（营口市公安局）

◇ 6月12日，市公平竞争审查联席会议领导小组办公室组织召开了全市公用事业、工程建设、房地产开发等行业领域垄断行为的摸底排查推进工作会议，成员单位及供水、供电、供热、燃气、殡葬、通信等单位相关领导40余人参加了会议。会议分析了部分行业竞争形势，传达了国家、省市场监管局相关文件精神，解读了反垄断和公平竞争审查法律法规，并对近期工作进行了部署。

（营口市市场监管局）

◇ 6月中旬，市信用办、市信息中心会同相关部门先后组织起草了《营口市公共信用信息资源目录》《营口市关于在行政管理事项中使用信用记录和信用报告的实施意见》《营口市信用“红黑名单”管理制度》《营口市关于对安全生产领域守信生产经营单位及其有关人员开展联合激励的合作备忘录》《营口市关于对严重拖欠农民工工资用人单位及其有关人员开展联合惩戒的合作备忘录》《营口市关于对安全生产领域失信生产经营单位及其有关人员开展联合惩戒的合作备忘录》等6个文件，不断建立健全全市信用制度体系。

（营口市发改委）

【情况通报】

全市各信源单位信用信息数据上报情况

目前，全市 48 家信源单位信用信息数据上报情况依然不容乐观，无论从市公共信用信息平台的信息数据来看，还是每月国家城市信用监测排名相关信息数据来看，各单位上报的数据远远少于国内城市信用监测排名/在前列的城市。

5 月份，上报信用信息数据情况较好的单位有：市行政审批局、市市场监督管理局、市中级人民法院、市税务局。上报信用信息数据情况较差的单位有：市司法局、市检察院、营口海关、鲅鱼圈海关、市生态环境局、市卫健委、市营商局、市工信局、市科技局、市统计局、市财政局、市农业农村局、市民宗局、市审计局、市水利局、市信访局、市林业和草原局、市社会保障中心、市邮政管理局、市供销社、市委组织部、市委宣传部、市水务集团、市烟草专卖局等。

当前，党中央、国务院高度重视社会信用体系建设，6 月 12 日李克强总理主持召开国务院常务会议，部署加快建设社会信用体系构建相适应的市场监管新机制等工作，并就相关工作提出了具体要求。目前我市一些部门对信用工作还没有引起高度重视，这也是我市在国家城市信用监测排名中徘徊不前的主要制约因素。希望各地区、各部门能够通力合作，使我市的城市信用监测排名位次有较大幅度提升，打造更好的营商环境。

2019年5月份信源单位数据上报情况

序号	部门名称	行政许可	行政处罚	开展行业信用监管的领域	联合惩戒案例	失信主体主动参加信用修复培训的案例	失信主体以注销、吊销等形式退出黑名单的案例	失信主体在限期内主动修正失信行为后退出黑名单的案例	参加信用修复培训企业数	失信提示、警示约谈情况	完成信用修复企业	联合激励案例	国家黑名单结果反馈	地方发布红名单	地方发布黑名单	诚信建设万里行	信易+应用情况	营商环境建设情况	信用信息	数据总量
	合计	409	0	0	1477	16	7	16	16	16	16	0	12	1608	1173	1	0	203	48	5018
1	行政审批局	95																200	6	301
2	市场监督管理局	314				16	7	16	16	16	16		12					1	15	429
3	发改委															1			1	2
4	中级法院				1477										1173					2650
5	公安局																		6	6
6	司法局																			0
7	检察院																			0
8	营口海关																			0
9	鲅鱼圈海关																			0
10	生态环境局																			0
11	交通运输局																		2	2
12	卫健委																			0
13	税务局													1608					1	1609
14	民政局																		5	5
15	教育局																		1	1
16	人社局																		1	1

序号	部门名称	行政许可	行政处罚	开展行业信用监管的领域	联合惩戒案例	失信主体主动参加信用修复培训的案例	失信主体以注销、吊销等形式退出黑名单的案例	失信主体在限期内主动修正失信行为后退出黑名单的案例	参加信用修复培训企业数	失信提示、警示约谈情况	完成信用修复企业	联合激励案例	国家黑名单结果反馈	地方发布红名单	地方发布黑名单	诚信建设万里行	信易+应用情况	营商环境建设情况	信用信息	数据总量
17	金融发展局																		100	100
18	住建局																		2	2
19	文旅广电局																		1	1
20	营商局																			0
21	工信局																			0
22	商务局																		1	1
23	科技局																			0
24	统计局																			0
25	财政局																			0
26	海事局																		2	2
27	国资委																		1	1
28	农业农村局																			0
29	自然资源局																		1	1
30	应急管理局																		1	1
31	民宗局																			0
32	审计局																			0
33	水利局																			0
34	信访局																			0

序号	部门名称	行政许可	行政处罚	开展行业信用监管的领域	联合惩戒案例	失信主体主动参加信用修复培训的案例	失信主体以注销、吊销等形式退出黑名单的案例	失信主体在限期内主动修正失信行为后退出黑名单的案例	参加信用修复培训企业数	失信提示、警示约谈情况	完成信用修复企业	联合激励案例	国家黑名单结果反馈	地方发布红名单	地方发布黑名单	诚信建设万里行	信易+应用情况	营商环境建设情况	信用信息	数据总量
35	林业和草原局																			0
36	不动产登记中心																	1		1
37	社会保障中心																			0
38	邮政管理局																			0
39	供销社																			0
40	市委组织部																			0
41	市委宣传部																			0
42	编委办																			0
43	人民银行营口市中心支行																			0
44	市银监局																			0
45	投资促进局																		1	1
46	供电公司																	1		1
47	水务集团																			0
48	烟草专卖局																			0

报： 辽宁省信用办，市委常委，市人大副主任，市政府副市长，市政协主席、副主席，市政府秘书长

送： 市社会信用体系建设领导成员单位，市文明办、市委信息科、市政府办信息科，县（市）区社会信用体系建设领导小组办公室

编辑： 费文兵 王 唱

电子邮件： ykfgwxyglk@163.com

审核： 李洪广

联系电话： 0417—2998573

更多内容可点击信用营口网：<http://credit.yingkou.gov.cn/>

（共印 80 份）