

营口信用体系建设

〔2020〕

第3期

总第10期

工作简报

营口市社会信用体系建设领导小组办公室

2020年12月14日

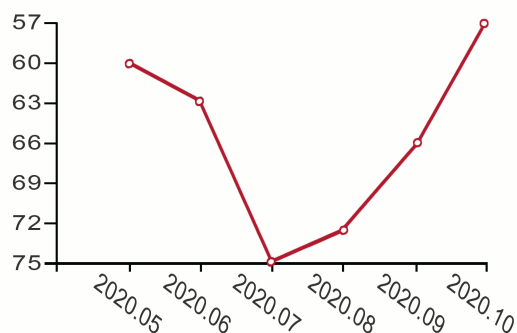
重要提示

- 10月份社会信用体系建设全国城市排名：
营口市 57/261 盖州市 335/387 大石桥市 145/387
- 二季度信用工作成绩较突出的地区和单位：西市区、老边区、辽河经济开发区，市行政审批局、市场监督管理局、中级法院。
- 截止12月上旬，有1条待治理的政府失信记录（盖州市双台镇）

【全国地级城市信用排名】

月份	综合指数	排名
2020.10	86.79	57
2020.09	85.37	66
2020.08	83.42	71
2020.07	82.38	75
2020.06	83.66	63
2020.05	83.28	60

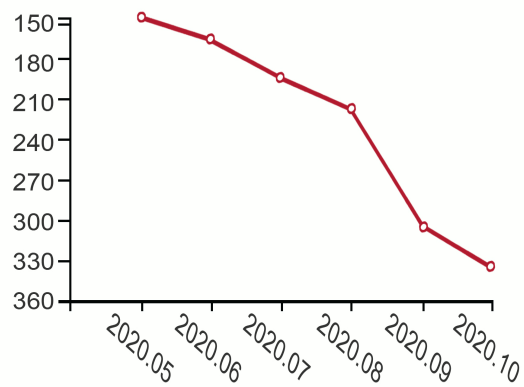
营口市（57/261）



【全国县级城市信用排名】

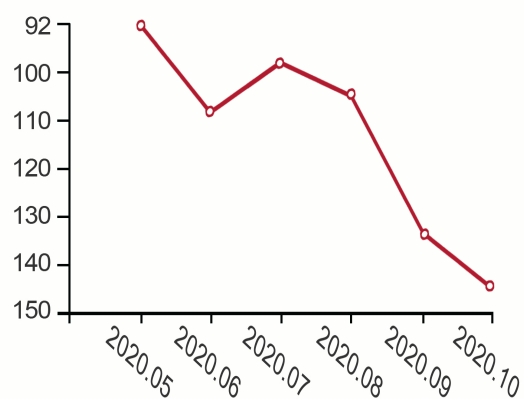
盖州市 (335/387)

月份	综合指数	排名
2020.10	61.93	335
2020.09	65.05	302
2020.08	69.56	212
2020.07	74.43	192
2020.06	76.33	161
2020.05	76.13	146



大石桥市 (145/387)

月份	综合指数	排名
2020.10	69.50	145
2020.09	71.82	134
2020.08	73.29	104
2020.07	77.40	98
2020.06	78.93	108
2020.05	78.57	92



【国家政策】

李克强主持召开国务院常务会议：确定完善失信约束制度健全社会信用体系的措施 为发展社会主义市场经济提供支撑

近日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，确定完善失信约束制度、健全社会信用体系的措施，为发展社会主义市场经济提供支撑。

会议指出，党中央、国务院高度重视社会信用体系建设，这是发展社会主义市场经济的重要基础。为加强诚信建设、营造公平诚信的市场环境和社会环境，会议决定，坚持依法合规、保护权益、审慎适度、清单管理，规范和完善失信约束制度，有序健康推进社会信用体系建设。一是科学界定信用信息纳入范围和程序。将特定行为纳入公共信用信息，必须严格以法律、法规等为依据，并实行目录管理，向社会公开。行政机关认定失信行为必须以具有法律效力的文书为依据。二是规范信用信息共享公开范围和程序。信用信息是否在何种范围共享和公开，要坚持合法、必要原则，并在编制信用信息目录时一并明确。三是规范严重失信主体名单认定标准，按照有关规定严格限定为严重危害群众身体健康和生命安全、严重破坏市场公平竞争秩序和社会正常秩序等方面的责任主体，不得擅自增加或扩展。具体认定要严格履行程序。四是依法依规开展失信惩戒，确保过惩相当。对失信主体采取减损权益或增加义务的惩戒措施，必须基于失信事

实、于法于规有据，做到轻重适度，不得随意增设或加重惩戒，不得强制要求金融机构、信用服务机构、行业协会商会、新闻媒体等惩戒失信主体。**五是**建立有利于自我纠错的信用修复机制。除法律法规等另有规定外，失信主体按要求纠正失信行为、消除不良影响的均可申请信用修复。对符合修复条件的，相关部门和单位要按规定及时移出失信名单。**六是**加强信息安全和隐私保护。严格信用信息查询使用权限和程序，严肃查处泄露、篡改、毁损、窃取信用信息或利用信用信息谋私，严厉打击非法收集、买卖信用信息违法行为。会议要求，各地各有关部门要抓紧清理已出台的失信行为认定、记录、公开、惩戒等措施，不符合要求的要及时规范。

会议还确定了促进征信业发展提质的措施，要求推进金融、政务、公用事业等相关征信信息跨领域、跨地域依法共享。加快政府相关数据开放和有序利用。积极稳妥推进个人征信机构准入，加大征信业开放力度。完善征信配套法规制度，强化问责机制，对征信评级弄虚作假等行为要依法严惩。

（信用中国）

国家发展改革委办公厅印发《关于支持“信易贷”平台向金融机构推荐信用状况良好企业有关工作的通知》

为认真贯彻落实习近平总书记在企业家座谈会上关于“强化对市场主体的金融支持，发展普惠金融，有效缓解企业特别是中小微企业融资难融资贵问题”的讲话精神，落实李克强总理在《政府工作报告》中提出的“大幅增加小微企业信用贷”的要求，充分发挥信用体系建设助力中小微企业融资的积极作用，畅通资金直达实体经济渠道，支持各地区通过全国中小企业融资综合信用服务平台（以下简称全国“信易贷”平台）向金融机构推荐信用状况良好的具有融资需求的企业名单。国家发展改革委办公厅于10月23日印发了《关于支持“信易贷”平台向金融机构推荐信用状况良好企业有关工作的通知》。

强调明确：各地区社会信用体系建设牵头部门是组织辖区内企业申报“信易贷”企业推荐的责任单位。企业申报“信易贷”应同时满足：企业划型属于中小微企业、经营领域符合国家产业政策、信用状况良好、经营状况良好、具有真实融资需求、自愿签署《信用承诺书》等6个条件。

文件明确：各地区社会信用体系建设牵头部门对申报企业进行审核后，按月推荐企业，于每月20日前报送《“信易贷”推荐企业名单及信贷资金需求表》。与全国“信易贷”平台联通的地方通过平台报送；尚未联通的地方通过电子邮件向

平台报送。国家公共信用信息中心负责名单汇总，经全国信用信息共享平台信用筛查后，通过全国“信易贷”平台提供给商业银行等金融机构。金融机构遵循自主审贷和风险自担原则对名单内企业发放贷款，并及时反馈企业获得贷款情况。

文件要求：各地区社会信用体系建设牵头部门应主动与当地行业主管部门、工商联、行业协会等积极沟通，了解中小微企业生产经营和融资需求情况，加强与金融机构衔接配合，使资金支持政策真正惠及有融资需求的优质中小微企业并对企业获得借款及后续发展情况进行跟踪关注。各地区要加快建设和完善地方“信易贷”平台，并与全国平台深度联通，提升服务能力。鼓励各地方“信易贷”平台在依法合规的前提下引导中小微企业提供有关经营数据，为企业提供精准化、定制化服务。有条件的地方可设立风险缓释基金，出台多元化的风险缓释措施。

国家公共信用信息中心定期向各地区反馈企业获得贷款情况和企业债务违约等拖欠信息，国家发展改革委会同地方帮助协调企业经营困难。

（市信用办）

【辽宁动态】

我省下放调整取消 1005 项省级行政职权

按照省委、省政府加大“放管服”改革力度，进一步简政放权，即再取消下放省级行政职权事项 50%的工作要求，省直相关部门全力配合，大力削减省级行政权力事项。近期，我省下发《关于取消下放调整一批省级行政职权事项的决定》，正式取消下放调整 1005 项省级行政职权，其中取消 109 项，下放（含委托下放）各市、县（市、区）政府行使 720 项，调整 176 项，承接国家下放和新的法律法规增加行政职权 14 项。

在此次取消下放省级行政职权工作中，为最大限度减少政府对资源的直接配置，最大限度减少对企业正常经营的行政干扰，最大限度减少不必要的行政执法事项，最大限度赋予市县两级政府城市经营管理权，省直相关部门“法”“理”兼顾、逐项论证，大力减权放权。一是围绕激发市场主体活力，按照“应放尽放”和“外省放我省也应放”的原则，在市场准入、投资审批、工程建设、交通运输、海洋渔业、教育医疗等领域加大放权力度，提高放权含金量。二是不仅下放行政审批权，同时也下放行政执法权，实现了审批权与监管权同步下放，解决了审批权与监管权不匹配的问题。三是以减少省级

不必要的行政执法事项为重点，将一些更适合基层实施的行政检查权、处罚权最大限度下放，解决多层次重复执法问题。

此次放权，取消 109 项、下放 720 项、调整 176 项，涉及 33 个部门，具有含金量较高、下放种类较全两个明显特点。涉及投资审批、市场准入、建筑工程、交通运输、海洋渔业、教育医疗等领域，如省发改委下放的“石油天然气管道受限制区域施工保护方案许可”，省生态环境厅下放的“排污许可”等，将为企业在建筑工程申请、规划设计、施工等方面带来便利。首次下放了行政检查和行政处罚事项，解决了近年来只下放审批权不下放监管权的弊端，实现了放权同步协调和配套。

（辽宁省人民政府网站）

【工作推进】

营口市公益性信用修复工作纳入常态

为深入贯彻落实《国家发展改革委办公厅关于进一步完善“信用中国”网站及地方信用门户网站行政处罚信息信用修复机制的通知》等文件精神，结合营口市实际，市信用办为让失信企业以最低的经济成本完成自我纠错、主动自新，畅通信用修复渠道，年初以来每月例行举办一期公益性信用修复培训班。截至目前，我已举办 10 期。参训失信企业累计 300 余家，成功修复行政违法类失信记录 500 余条，主要涉及税务、安全生产、工程建设、交通货运、生态环保、文化旅游等领域。

培训班就企业失信的弊端、信用修复的重要意义、信用修复的相关法规制度、自助信用修复的操作流程、修复过程中常见问题等方面进行详细解读。通过培训，相关执法部门工作人员和失信企业，对行政处罚失信修复制度、内容及修复流程均可熟练掌握，进一步筑牢了自身信用意识，有效促进了各行业依规守法诚信经营。

今后，我市公益性信用修复培训将继续以常态、公益、服务企业为原则，持续提高我市失信企业转化率，立起“诚信营口”金字招牌，助推我市营商环境再上新台阶。

（市信用办）

告知承诺让诚信企业审批驶入“快车道”

近期，辽宁自贸区营口片区积极开展审批制度改革，在片区范围内除危险化学品外其他产品生产许可的新办、变更和延期审批实施告知承诺制，极大缩减许可审批时间，被形象地比喻为审批路上的“ETC”。

改革前，行政审批部门在受理申请后会对材料的真实性进行审查，审查通过后方可发放许可证，审批时限 12 个工作日。实行告知承诺制之后，对申请告知承诺制并符合申请条件企业，行政审批机关只进行形式审查，不再进行现场核查，直接作出行政许可决定。压缩审批时限 12 个工作日，极大的方便了企业。例如：辽宁中闽顺船务有限公司在办理《国内水路运输经营许可证》时，企业所购买的船舶还在办理转籍过户手续，未达到自有船舶运力 5000 总吨的要求，审批部门在认定企业符合实行“告知承诺”的条件及要求后，对其实施告知承诺审批，当日申请当日核发，为企业节省了大约 10 天的时间，并且为企业发展及后续签订运输合同创造了条件。

在特种设备许可方面，通过审批人员的主动服务和数据信息的内部流转，进一步精简办理要件，为企业提供便利。精简后，按台（套）办理的特种设备由 7 项减少为 5 项，按单位办理的特种设备由 4 项减少为 2 项。特种设备审批改革后，有效解决了要件互为前置的“死循环”问题，并且大幅缩

短了审批时限。改革前，行政审批部门在受理申请后会对材料的真实性进行审查，审查通过后发放许可证。实行告知承诺制之后，对申请告知承诺制并符合申请条件企业，行政审批部门当场作出行政许可并颁发特种设备使用登记证，压缩审批时限 20 个工作日。现已有哈飞（营口）机电科技有限责任公司按照“告知承诺制”受理模式成功办理特种设备使用登记，做到缩短审批时间百分之百，材料齐全当场领取证件。

为加强改革后的许可事后监管，营口片区管委会将严抓事中监管工作，及时督促申请企业准备必要材料，动态监督企业申办全过程。若企业不讲诚信，提交的材料真实性不符合要求，或在发证后 30 个工作日内后置现场审查中发现问题的，行政审批机关应当依法撤销其生产许可。

（辽宁自贸区营口片区管委会）

让守信者无事不扰 让失信者时时不安

分级分类监管是信用监管最突出的特点。信用监管将根据不同企业的不同信用状况实行差别化监管措施。对于信用状况好、风险小的市场主体，合理降低抽查比例和频次，尽可能减少对市场主体正常经营活动的影响；反之，则增加抽查比例和监管频次。一句话概括，信用监管要让守信者无事不扰，让失信者时时不安。

以我市辽宁东盛集团为例，该企业始终恪守诚信服务的理念，坚持以诚取信，以信立誉的原则，在国内外树立了良好的诚信企业形象，通过诚信体系的打造，成就了企业跨越式发展，目前已成为中国最大的环保包装袋一站式综合解决方案提供商，在中国环保包装袋出口百强企业中排名第一，是中国环保包装分类包装产品及绿色包装材料领域的行业龙头企业。

由于该企业一贯诚信守法经营，海关总署认定该企业为“海关高级认证企业”，此资质的取得，可以让公司的出口货物免查验，走海关绿色通道，免开箱查验，大大提高了国外客户对交期的满意度，助推企业更好的服务国际客户，占领国际市场。

（市信用办）

【我市简讯】

◇ 自贸区营口片区适应统筹推进疫情防控和经济社会发展形势要求，通过拍摄现场视频代替传统现场核查的方式，全面推行“不见面审批”办事模式。通过梳理，形成第一批“不见面审批”事项清单，共计 83 项政务服务事项，自贸区通过“不见面审批”的方式已经办理了食品经营许可证、公共场所卫生许可等事项共计 54 笔业务，改革取得了显著效果。

（辽宁自贸区营口片区管委会）

◇ 近期，国家发展改革委召开全国“信易贷”工作视频会议，要求进一步加快形成全国一体化的信易贷平台网络，推进信易贷信息的共享应用。在市发改委、金融发展局、信息中心三方的共同努力下，我市“金小二金融综合服务平台”成功与“全国信易贷平台”实现数据对接。国家信息中心已建成全国中小企业融资综合信用服务平台，正在完善中小企业融资信用信息共享库，通过整合共享行政许可、行政处罚、信用奖励及纳税、社保、公积金、水电气费等信易贷信息，最终实现全国各级信易贷平台信息共享。我市民营企业融资或将迎来更多选择。

（市信用办）

◇ 老边区网红经济前景可期。从网红小镇网络经济法律诉讼研究基地揭牌到中国第一个网红协会——老边网红协会的成立，目前老边区双创示范基地已聚集了 200 余家企业，15 万主播，3.3 亿粉丝。营口理工学院经济管理学院立足营口区域经济社会发展需要，先后开设了物流管理、金融工程、物流工程、大数据管理与应用、供应链管理 5 个本科专业。目前，有在校生近 1300 人，毕业前可在老边区专业的网红孵化经纪公司——东振集团实习，为我市网红经济提供战略人才储备。

（老边区政府）

◇ 站前区人力资源产业园三个平台（载体平台、运营平台、服务平台）已实现云开票、云记账、云储存，到自动报税、电子签约的全程代运营服务，形成“业”“财”“税”“票”“档”智能化、全流程、一站式服务和“一网通办”。目前，园区招商入驻企业 132 个，营业收入 38.22 亿元，实现税收 2.51 亿元，就业近 2.76 万人，大学生就业创业 7600 余人，返辽人才超 2000 人，实现人才、税收“双引入”。

（站前区政府）

◇ 近日，市商务局起草的我市第一部家政服务规章《营口市家政服务条例（草案稿）》（以下简称《条例》）已进入征求意见阶段。《条例》对家政公司、家政服务人员、家政服务对象的权利、义务以及行为准则进行了详细的规定。

（市商务局）

三季度各县（市）区、园区数据报送情况统计表

地区		开展行业信用监管的领域	开展行业信用评价企业数量	信用承诺书	两个以上部门联合对失信主体实施失信惩戒措施的案例	两个以上部门联合对守信主体实施守信激励措施的案例	失信主体以注销、吊销等形式退出黑名单的案例数量	依托媒体、校园、企业、街道社区、村镇等渠道开展宣传活动情况	“诚信建设万里行”案例情况
县（市）区	鲅鱼圈	1	165	478			89	1	1
	大石桥市			1473				1	1
	盖州市	1	246	477		242		1	1
	老边区	3	4299	513			4	17	1
	站前区	2	381	1054	13			3	1
	西市区	2	1509	549				1	
园区	自贸区			125					1
	沿海产业基地	3	46	218				2	2
	北海经济开发区			192				1	
	仙人岛经济开发区			377				3	2
	辽河经济开发区			210				15	3

部门名称	行政处罚	行政许可	开展行业信用监管的领域	联合惩戒案例	失信主体主动参加信用修复培训的案例	失信主体以注销、吊销等形式退出黑名单的案例	失信主体在信用中国或信用网站主动开展信用承诺的案例	失信主体在限期内主动修正失信行为后退出黑名单的案例	信用修复标准或规范	参加信用修复培训企业数	失信主体提交信用报告情况	失信提示、警示约谈情况	完成信用修复企业	国家黑名单结果反馈	诚信建设万里行	信易贷工作进展情况	信易+应用情况	政府使用信用产品的种类	营商环境建设情况	信用信息	营口市信用信息平台上报数量(累计数量)	数据总量
市信息中心					14		3	3		3			14		13							50
市行政审批局		3347																		11	6	3364
市场监督管理局					51	7		51		51		51	51							32	1795062	1795396
市发改委															6					4	3	13
中级法院				1326																34	49608	50968
公安局	3230	167																		18		3415
司法局																						
检察院																						
营口海关																						
鲅鱼圈海关																						
生态环境局																				1		1
交通运输局																				1	684	685
市卫健委	50																					50
民政局																					4884	4884

部门名称	行政处罚	行政许可	开展行业信用监管的领域	联合惩戒案例	失信主体主动参加信用修复培训的案例	失信主体以注销、吊销等形式退出黑名单的案例	失信主体在信用中国或信用网站主动开展信用承诺的案例	失信主体在限期内主动修正失信行为后退出黑名单的案例	信用修复标准或规范	参加信用修复培训企业数	失信主体提交信用报告情况	失信提示、警示约谈情况	完成信用修复企业	国家黑名单结果反馈	诚信建设万里行	信易贷工作进展情况	信易+应用情况	政府使用信用产品的种类	营商环境建设情况	信用信息	营口市信用信息平台上报数量(累计数量)	数据总量
教育局																				4		4
市人社局																					4173	4173
市金融发展局	4																				12	16
市住建局																					1	1
市文旅局	51	418																			1	470
营商局																					1	1
工信局																					1	1
商务局																					1	1
科技局																					2	56
统计局																					1	1
财政局																						
海事局																						
国资委																						
农业农村局																					1	1
自然资源局																					2	2
应急管理局																					71790	71790
审计局																					4	70

部门名称	行政处罚	行政许可	开展行业信用监管的领域	联合惩戒案例	失信主体主动参加信用修复培训的案例	失信主体以注销、吊销等形式退出黑名单的案例	失信主体在信用中国或信用网站主动开展信用承诺的案例	失信主体在限期内主动修正失信行为后退出黑名单的案例	信用修复标准或规范	参加信用修复培训企业数	失信主体提交信用报告情况	失信提示、警示约谈情况	完成信用修复企业	国家黑名单结果反馈	诚信建设万里行	信易贷工作进展情况	信易+应用情况	城市政府使用信用产品的种类	营商环境建设情况	信用信息	营口市信用信息平台上报数量(累计数量)	数据总量
水利局																						
信访局																						
林业和草原局	1																			2	9	12
不动产登记中心																						
社会保障中心																					725339424	725339424
邮政管理局																						
供销社																						
市委组织部																						
市委宣传部																						
编委办																					9	9
市人民银行																873						873
市银监局																						
社会投资民营经济 经济发展中心																				1		1

部门名称	行政处罚	行政许可	开展行业信用监管的领域	联合惩戒案例	失信主体主动参加信用修复培训的案例	失信主体以注销、吊销等形式退出黑名单的案例	失信主体在信用中国或信用网站主动开展信用承诺的案例	失信主体在限期内主动修正失信行为后退出黑名单的案例	信用修复标准或规范	参加信用修复培训企业数	失信主体提交信用报告情况	失信提示、警示约谈情况	完成信用修复企业	国家黑名单结果反馈	诚信建设万里行	信易贷工作进展情况	信易+应用情况	城市政府使用信用产品的种类	营商环境建设情况	信用信息	营口市信用信息平台上报数量(累计数量)	数据总量	
供电公司																					1796190	1796190	
水务公司																							
燃气集团																							
热电集团																							
烟草专卖局																							
营口市总工会																							
市文明办																				6	2	8	
中心医院																				1		1	
政务服务中心																				1		1	
妇联																				3		3	
消防局																							
图书馆																							
共青团																				2		2	
合计	2457	9301	5921	1577	65	7	3	54		54		51	65	1	19	873				119	486660052	729115164	

报： 辽宁省信用办，市委常委，市人大副主任，市政府副市长，市政协主席、副主席，市政府秘书长

送： 市社会信用体系建设领导成员单位，市文明办、市委信息科、市政府办信息科，县（市）区社会信用体系建设领导小组办公室

编辑： 费文兵 王 唱

电子邮件： ykfgwxygk@163.com

审核： 李洪广

联系电话： 0417—2998573

更多内容可点击信用营口网：<http://credit.yingkou.gov.cn/>

（共印 80 份）